

## ДОПОВІДНА ЗАПИСКА

Про результати аудиту  
Управління ліцензування МВС

Відповідно до п. 2 Зведеного операційного плану діяльності з внутрішнього аудиту на 2020 рік Міністерства внутрішніх справ України Департаментом внутрішнього аудиту МВС проведено внутрішній аудит Управління ліцензування МВС (далі – Управління) за період з 01.01.2016 по 31.12.2020.

За результатами аудиту встановлені недоліки та проблемні питання, що негативно впливають на виконання основних завдань та функцій Управління.

Зокрема, аудитом процесу здійснення контролю за додержання ліцензійних умов встановлено, що працівниками Управління протягом 5 років (з 2016 по 2020 рік) проведеними перевітками охоплено 51,5 % з 330 суб'єктів з ліцензіями МВС на здійснення діяльності з виробництва, ремонту, торгівлі зброєю, боєприпасами до її і спецзасобами та лише 1,2 % з 7 943 суб'єктів з ліцензіями МВС з охоронної діяльності.

Встановлено, що на кількість проведених заходів державного нагляду (контролю) вплинули законодавчі обмеження перевірок такі, як: мораторій на проведення планових перевірок, який тривав з 2017 по 2018 рік; часткові обмеження на проведення планових перевірок у зв'язку з введенням заходів, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19) з березня 2020 року по теперішній час; заборона на проведення перевірок суб'єктів господарювання, що застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності, що не віднесені до високого ступеню ризику.

Про недостатність контрольних заходів свідчить значна кількість надходження звернень (скарг) громадян на незаконні дії охоронних фірм (130 скарг – 2019 рік, 168 скарг – 2020 рік).

Водночас, безконтрольність за діяльністю вказаних суб'єктів призводить до таких негативних наслідків як: завдання збитків та моральної шкоди споживачам послуг; створення не передбачених законом воєнізованих або збройних формувань; збільшення вірогідності терористичних актів або диверсій; здійснення інших злочинів, пов'язаних із застосуванням зброї.

Прикладами ймовірності настання зазначених негативних подій є наявність публікацій в мережі Internet щодо резонансних подій, в тому числі випадків незаконного захоплення майна (рейдерства) за участю суб'єктів охоронної діяльності, що негативно впливають на громадську безпеку громадян та їх власність.

Крім того, відсутність результатів перевірок за період діяльності ліцензіатів від 2 до 5 років, впливають на критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності, визначаються підстави та

і частинність проведення планових перевірок.

Підписувач Грибовський Олександр Віталійович

Аудитор встановлено тенденцію до зростання кількості суб'єктів господарювання, які мають ліцензії МВС

МВС України  
№15440/17 від 09.04.2021

Аудитом встановлено тенденцію до зростання кількості суб'єктів господарювання, які мають ліцензії МВС з охоронної діяльності.



Зокрема, з 2016 року по 2020 рік кількість суб'єктів з охоронної діяльності виросла з 5 349 до 8 483 (щорічно від 460 до 670 ліцензіатів). На збільшення кількості ліцензіатів, впливає нормативно визначена доступність отримання юридичними та фізичними особами ліцензії на провадження охоронної діяльності та заборона перевірок суб'єктів, які використовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності.

Дослідженням процесу здійснення контролю за повнотою та своєчасністю надходження коштів до бюджету за видачу ліцензій встановлено випадки несвоєчасної та неповної оплати замовниками коштів, а також несвоєчасне прийняття Управлінням рішень (у термін від 5 до 15 місяців) щодо анулювання дії ліцензій.

Причинами вказаних недоліків є відсутність порядку взаємодії між Управлінням ліцензування та Департаментом фінансово-облікової політики МВС (отримувачем виписок про надходження коштів); відсутність порядку (регламенту) здійснення контролю за повнотою та своєчасністю надходження коштів за видані ліцензії; відсутність кодування платежу у реквізиті «призначення платежу», передбаченого наказом МВС від 24.01.2019 № 43; відсутність внутрішнього обліку платежів у розрізі платників; не визначення завдань та функцій контролю за надходженням коштів у посадових інструкціях відповідальних працівників.

Аудитом надання адміністративної послуги з видачі ліцензії, що надається МВС в особі Управління ліцензування, встановлено відсутність на офіційному сайті МВС інформації про порядок оплати за надані послуги з необхідними реквізитами платежу, а особливо розділу «призначення платежу», що негативно впливає на її якість.

З огляду на викладене, ДВА МВС пропонує:

1. Управління ліцензування (Чернишова О.):

- виступити із законодавчою ініціативою щодо збільшення переліку обов'язкових умов для отримання ліцензії з охоронної діяльності;
- вжити заходів на внесення змін до нормативно-правових актів в частині перегляду критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження охоронної діяльності;
- переглянути штатну структуру Управління на забезпечення збільшення кількості перевірок у сфері охоронної діяльності;
- надати пропозиції керівництву МВС щодо можливого залучення до контрольних-наглядових функцій інших підрозділів МВС;
- забезпечити виконання наданих рекомендацій.

2. ДФЗБО (Шевнін О.) та Управління ліцензування (Чернишова О.) - розробити та подати на затвердження порядки взаємодії підрозділів щодо надання виписок з реєстраційних доходних рахунків державного казначейства за кодом 22011800 та порядок обліку та контролю за надходженням коштів за видані ліцензії.

Доповідаю для прийняття рішення.

Директор Департаменту

Олександр ГРИБОВСЬКИЙ