

ПРОТОКОЛ УЗГОДЖЕННЯ ПОЗИЦІЙ

до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Національну програму інформатизації»

1. Неврегульовані розбіжності

Суть зауваження	Положення спірної частини проекту акта	Аргументи розробника щодо відхилення зауважень
Міністерство фінансів України		
Проект Закону потребує доопрацювання в частині набуття Мінцифри всіх майнових, в тому числі виключних, прав власності на програмне забезпечення Єдиної автоматизованої системи обліку Національної програми інформатизації	До законопроекту в цілому	Не враховано (за результатами обговорювання на узгоджувальній нараді представники Мінфіну не наполягали на своїй позиції, що відображено в протоколі узгоджувальної наради) Питання щодо майнових, в тому числі виключних, прав власності Мінцифри на програмне забезпечення Єдиної автоматизованої системи обліку Національної програми інформатизації буде врегульовано актом Уряду в Положенні про Єдину автоматизовану систему обліку Національної програми інформатизації.
Державна служба спеціального зв'язку та захисту інформації України		
В абзаці п'ятому частини першої статті 1 та в абзаці другому частини першої статті 6 проекту	Стаття 1. Визначення термінів	Не враховано (за результатами обговорювання на узгоджувальній нараді



ДОКУМЕНТ СЕД МІНЦИФРИ АСКОД

Підписувач Федоров Михайло Альбертович
Сертифікат 4FD4BFDE9E1BAF3A04000000583C0000A97F0000
Дійсний з 14.06.2021 13:46:07 по 14.06.2023 13:46:07



1/03-1-10384 від 17.09.2021

<p>Закону слова «наданих Замовниками» замітини словами «наданої Замовниками інформації щодо»</p>	<p>...</p> <p>Єдина автоматизована система обліку Національної програми інформатизації – автоматизована інформаційна система приймання, обліку, опрацювання та зберігання <i>наданих Замовниками програм, завдань, проектів, робіт інформатизації (та відповідних матеріалів до них)</i> на етапі формування та виконання Національної програми інформатизації;</p> <p>...</p> <p>Стаття 6. Повноваження Генерального замовника</p> <p>Генеральний замовник:</p> <p>здійснює приймання, облік, опрацювання та зберігання <i>наданих Замовниками програм, завдань, проектів, робіт з інформатизації (та відповідних матеріалів до них)</i> на етапі формування та виконання Національної програми інформатизації в Єдиній автоматизованій системі обліку Національної програми інформатизації, Положення про яку затверджується Кабінетом Міністрів України;</p> <p>...</p>	<p>представники Держспецзв'язку не наполягали на своїй позиції, що відображено в протоколі узгоджувальної наради)</p>
<p>Міністерство юстиції України</p>		
<p>Законом України «Про центральні органи виконавчої влади» визначено, що міністерство є центральним органом виконавчої влади, що</p>	<p>Стаття 1. Визначення термінів</p> <p>Генеральний державний замовник Національної програми інформатизації (далі -</p>	<p>Не враховано (за результатами обговорювання на узгоджувальній нараді представники Мін'юст не наполягали на</p>

<p>забезпечує формування та реалізує державну політику в одній чи декількох визначених Кабінетом Міністрів України сферах, визначає пріоритетні напрями розвитку, забезпечує нормативно-правове регулювання, вправі видавати накази нормативно-правового змісту (частина друга статті 1, частина перша статті 6, статті 7, 15), інші ж центральні органи виконавчої влади таких повноважень не мають, а виконують виключно окремі функції з реалізації державної політики, їх основними завданнями є, зокрема, надання адміністративних послуг, здійснення державного нагляду (контролю), управління об'єктами державної власності внесення пропозицій щодо забезпечення формування державної політики на розгляд міністрів, які спрямовують та координують їх діяльність; ці органи в межах свої повноважень видають лише накази організаційно-розпорядчого характеру (частина друга статті 1, частина перша статті 16, частина перша статті 17, частина перша статті 23). Відповідно, з метою узгодження з положеннями Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» центральний орган виконавчої влади, який, виходячи з конкретного повноваження, формує державну політику у відповідній сфері (зокрема, шляхом нормативно-правового регулювання) у законопроектах слід визначати як «центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері ...», а у випадку, коли конкретне повноваження за своїм змістом направлено на реалізацію державної політики – як</p>	<p>Генеральний замовник) - центральний орган виконавчої влади, <i>що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сферах цифровізації, цифрового розвитку, цифрових інновацій та технологій, електронного урядування та електронної демократії, розвитку інформаційного суспільства, інформатизації; ...</i></p> <p>Стаття 8. Функції Замовників у реалізації Національної програми інформатизації</p> <p>...</p> <p>погодження завдань (проектів, робіт) інформатизації, що належать до сфери національної безпеки та оборони держави, потребують реалізації заходів із створення або модернізації об'єктів критичної інформаційної інфраструктури, захисту інформації та кіберзахисту з <i>центральним органом виконавчої влади, який реалізує державну політику</i> у сферах організації спеціального зв'язку, захисту інформації, кіберзахисту, телекомунікацій і користування радіочастотним ресурсом України згідно вимог, визначених Порядком формування та виконання Національної програми інформатизації</p>	<p>своїй позиції, що відображено в протоколі узгоджувальної наради)</p> <p>Згідно із абзацом третім частини першої статті 5 Закону України «Про Державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України» до структури Держспецзв'язку входить саме центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сферах організації спеціального зв'язку, захисту інформації, кіберзахисту, телекомунікацій і користування радіочастотним ресурсом України.</p> <p>Положенням про Міністерство цифрової трансформації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 вересня 2019 р. № 856, визначено, що Мінцифри є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики: у сферах цифровізації, цифрового розвитку, цифрової економіки, цифрових інновацій та технологій, електронного урядування та електронної демократії, розвитку інформаційного суспільства, інформатизації; у сфері впровадження електронного документообігу; у сфері розвитку цифрових навичок та цифрових прав громадян; у сферах відкритих даних, розвитку національних електронних інформаційних ресурсів та інтеперабельності, розвитку інфраструктури</p>
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>«центральный орган исполнительной власти, что реализует государственную политику в сфере ...».</p> <p>Проект Закона требует пересмотра та відповідного доопрацювання з урахуванням наведеного.</p>		<p>широкоугольного доступа к Интернету та телекоммуникацій, електронної комерції та бізнесу; у сфері надання електронних та адміністративних послуг; у сферах електронних довірчих послуг та електронної ідентифікації; у сфері розвитку ІТ-індустрії.</p> <p>З огляду на вищезазначене, зазначене зауваження не може бути врахованим.</p>
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

2. Враховані зауваження

Суть зауваження	Положення спірної частини проекту акта	Спосіб врахування
Міністерство юстиції України		
<p>Відповідно до частин першої, сьомої – дев'ятої статті 14, частин першої, сьомої – восьмої статті 22 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» повноваження міністра та керівника центрального органу виконавчої влади стосовно утворення консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів, визначення їх повноважень та затвердження складу є дискреційними</p>	До законопроекту в цілому	<p>Враховано</p> <p>Положення щодо утворення консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів з тексту законопроекту виключено.</p>
Міністерство юстиції України Державна служба спеціального зв'язку та захисту інформації України		
<p>Проект Закону використовує терміни «комунікаційні мережі», «телекомунікаційні мережі» та «інформаційно-комунікаційні мережі»</p>	Стаття 1. Визначення термінів	Враховано

<p>без надання їх визначення у розумінні цього проекту Закону, що не враховує принципу юридичної визначеності, усталених вимог нормотворення щодо належної ясності викладу та точності опису. При цьому пунктом 1 розділу VI «Прикінцеві положення» проекту Закону, передбачається, що цей Закон набирає чинності з 01 січня 2022 року, тобто одночасно із набранням чинності Законом України «Про електронні комунікації», який визначає правові та організаційні основи державної політики у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра, а також права, обов'язки та відповідальність фізичних і юридичних осіб, які беруть участь у відповідній діяльності або користуються електронними комунікаційними послугами. Разом з тим Закон України «Про електронні комунікації» використовує та надає визначення терміна електронна комунікаційна мережа, згідно з яким це комплекс технічних засобів електронних комунікацій та споруд, призначених для надання електронних комунікаційних послуг (пункт 26 частини першої статті 1 зазначеного Закону). Крім того, Закон України «Про основні засади забезпечення кібербезпеки України» визначає, що Національна телекомунікаційна мережа – сукупність спеціальних телекомунікаційних систем (мереж), систем спеціального зв'язку, інших комунікаційних систем, які використовуються в інтересах органів державної влади та органів місцевого самоврядування, правоохоронних органів та військових формувань, утворених відповідно до закону, призначена для обігу (передавання, приймання, створення, оброблення, зберігання) та захисту</p>	<p>У цьому Законі наведені нижче терміни вживаються у такому значенні:</p> <p>...</p> <p>засоби інформатизації – комп'ютери, електронно-обчислювальна техніка, технічне, програмне, математичне, лінгвістичне та інше забезпечення, інформаційні системи або їх окремі елементи, комунікаційні мережі, що використовуються для реалізації інформаційно-комунікаційних технологій;</p> <p>інформатизація - сукупність взаємопов'язаних організаційних, правових, безпекових, політичних, соціально-економічних, науково-технічних, технологічних та виробничих процесів, що спрямовані на створення умов для забезпечення розвитку інформаційного суспільства, потреб і вільного розвитку особистості, реалізації прав громадянина, підвищення ефективності державного управління на основі побудови, розвитку, модернізації, інтеграції, супроводження та безпечного використання інформаційних систем, телекомунікаційних мереж, інформаційних ресурсів, інформаційнокомунікаційних та цифрових технологій;</p> <p>інформаційно-комунікаційні технології - цілеспрямована організована сукупність інформаційних та комунікаційних процесів з використанням засобів інформатизації, що забезпечують високу швидкість збору, накопичення, обробки та інтерпретацію</p>	<p>З метою забезпечення у законопроекті принципу юридичної визначеності та уніфікації термінології терміни «комунікаційні мережі», «телекомунікаційні мережі» та «інформаційно-комунікаційні мережі» замінено на термін «електронна комунікаційна мережа», який використовується в значенні, наведеному в ЗУ «Про електронні комунікації».</p>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>національних інформаційних ресурсів, забезпечення захищених електронних комунікацій, надання спектра сучасних захищених інформаційно-комунікаційних (мультисервісних) послуг в інтересах здійснення управління державою у мирний час, в умовах надзвичайного стану та в особливий період, та яка є мережею (системою) подвійного призначення з використанням частини її ресурсу для надання послуг, зокрема з кіберзахисту, іншим споживачам (пункт 17 частини першої статті 1 зазначеного Закону).</p> <p>Абзац шостий статті 1, абзац сьомий статті 1, частина п'ята статті 2 та частина шоста статті 2 Закону України «Про Національну програму інформатизації» в редакції проекту Закону потребують перегляду та відповідного доопрацювання з урахуванням наведеного</p> <p>Державна служба спеціального зв'язку та захисту інформації України</p> <p>У тексті проекту Закону вживаються терміни «комунікаційна мережа», «телекомунікаційна мережа» та «інформаційно-комунікаційна мережа». Пунктом 1 розділу VI «Прикінцеві положення» проекту Закону передбачено, що цей Закон набирає чинності одночасно із Законом України «Про електронні комунікації» з 01.01.2022, яким визначається сфера електронних комунікацій та вводиться термін «електронна комунікаційна мережа» - це комплекс технічних засобів електронних комунікацій та споруд,</p>	<p>обробки даних, швидкий пошук інформації, розосередження даних, безпечний доступ та використання інформаційних ресурсів незалежно від місця їх розташування;</p> <p>...</p> <p>Стаття 2. Національна програма інформатизації</p> <p>...</p> <p>Програми, завдання, проекти (їх частини) та роботи, які спрямовані на створення, розвиток, інтеграцію та підтримку інформаційно-комунікаційних систем, мереж, ресурсів та інформаційно-комунікаційних технологій чи передбачають придбання засобів інформатизації з метою забезпечення діяльності Замовників, виконуються як складові частини Національної програми інформатизації, якщо інше не передбачено законодавством.</p> <p>Замовники подають Генеральному замовнику інформацію про створення, розвиток, інтеграцію та підтримку, незалежно від джерел фінансування, інформаційно-комунікаційних систем, мереж, ресурсів та інформаційно-комунікаційних технологій, що забезпечують їх функціонування, за винятком інформації, пов'язаної з національною безпекою та обороною держави що становить державну таємницю.</p>	
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

<p>призначених для надання електронних комунікаційних послуг.</p> <p>У зв'язку з цим, вживання зазначених термінів пропонуємо взаємоузгодити та привести у відповідність із термінологією, встановленою Законом України «Про електронні комунікації».</p>		
<p>Проект Закону в частині призначення Кабінетом Міністрів України за поданням Генерального замовника керівника Національної програми інформатизації не враховує принцип юридичної визначеності та усталених вимог нормотворення щодо належної ясності викладу та точності опису, оскільки з аналізу положень законопроекту незрозуміло, зокрема: яким саме критерієм має відповідати кандидат на посаду керівника вказаної програми; на який строк призначається такий керівник; чи здійснюватиметься призначення керівника Національної програми інформатизації на конкурентних засадах тощо. Зазначене, на нашу думку, не забезпечує дотримання вимог щодо прозорості процедури призначення керівника Національної програми інформатизації. Крім того, варто зазначити, що організацію, повноваження та порядок діяльності центральних органів виконавчої влади України визначає Закон України «Про центральні органи виконавчої влади», відповідно до пункту 7 частини четвертої статті 10, пункту 32 частини четвертої статті 19 якого штатний розпис та кошторис міністерства, іншого центрального органу виконавчої влади за погодженням із центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної бюджетної політики затверджує Державний секретар</p>	<p>Стаття 7. Керівник Національної програми інформатизації</p> <p>...</p> <p>Керівник Національної програми інформатизації <i>перебуває в штаті</i> Генерального замовника.</p> <p>...</p>	<p>Враховано</p> <p>Норму щодо призначення Кабінетом Міністрів України за поданням Генерального замовника керівника Національної програми інформатизації залишено в чинній редакції ЗУ «Про Національну програму інформатизації»</p> <p>Розпорядженням КМУ від 12 лютого 2020 р. № 126-р керівником Національної програми інформатизації призначено Вискуба О.А.</p>

<p>міністерства та відповідно керівник іншого центрального органу виконавчої влади.</p> <p>Проект Закону потребує перегляду та відповідного доопрацювання з метою доповнення положеннями щодо вимог до керівника Національної програми інформатизації та процедури його призначення. Положення проекту Закону в частині того, що керівник Національної програми інформатизації перебуває в штаті Генерального замовника, потребують виключення</p>		
<p>Відповідно до статті 12 Закону України «Про доступ до публічної інформації» суб'єктами відносин у сфері доступу до публічної інформації, зокрема, є запитувачі інформації – фізичні, юридичні особи, об'єднання громадян без статусу юридичної особи, крім суб'єктів владних повноважень.</p> <p>Частина перша статті 12 проекту Закону потребує перегляду та відповідного доопрацювання з урахуванням наведеного</p>	<p>Стаття 8. Функції Замовників у реалізації Національної програми інформатизації Замовники, межах своєї компетенції, здійснюють такі функції у процесі інформатизації:</p> <p>...</p> <p>забезпечення доступу, в тому числі віддаленого, <i>громадян та їх об'єднань</i> до інформації державних органів, органів місцевого самоврядування, державних органів та установ системи правосуддя, а також інших джерел інформації та відкритих даних;</p>	<p>Враховано</p> <p>Частину першу статті 8 законопроекту викладено в такій редакції:</p> <p>«Стаття 8. Функції Замовників у реалізації Національної програми інформатизації</p> <p>Замовники, в межах своєї компетенції, здійснюють такі функції у процесі інформатизації:</p> <p>...</p> <p>забезпечення доступу, в тому числі віддаленого, запитувачам інформації до інформації державних органів, органів місцевого самоврядування, державних органів та установ системи правосуддя, а також інших джерел інформації та відкритих даних;».</p>
<p>Проект Закону в частині встановлення відповідальності замовників згідно норм діючого законодавства не враховує, що виключно</p>	<p>Стаття 8. Функції Замовників у реалізації Національної програми інформатизації</p>	<p>Враховано</p>

<p>законами України визначаються, зокрема: засади цивільно-правової відповідальності; діяння, які є злочинами, адміністративними або дисциплінарними правопорушеннями, та відповідальність за них (пункт 22 частини першої статті 92 Конституції України). Разом з тим статтею 146 Конституції України встановлено, що інші питання організації місцевого самоврядування, формування, діяльності та відповідальності органів місцевого самоврядування визначаються законом. При цьому абзацом третім частини першої статті 1 Закону України «Про Національну програму інформатизації» в редакції проекту Закону передбачається, що замовники завдань (проектів, робіт) Національної програми інформатизації (далі – Замовники) державні органи, органи місцевого самоврядування, установи системи правосуддя, підприємства, установи та організації, які повністю або частково утримуються за рахунок коштів державного та місцевих бюджетів, є розпорядниками або одержувачами бюджетних коштів, забезпечують фінансування, керівництво та контроль за виконанням таких завдань (проектів, робіт).</p> <p>Проект Закону потребує перегляду та відповідного доопрацювання з урахуванням наведеного</p>	<p>...</p> <p><i>Замовники несуть відповідальність згідно норм діючого законодавства у відповідній сфері щодо результатів виконаних робіт та наданих послуг,</i></p> <p><i>здійснених під час реалізації завдань (проектів, робіт) Національної програми інформатизації.</i></p>	<p>Статтю 19 викладено в такій редакції:</p> <p>«Стаття 19. Контроль за формуванням за виконанням Національної програми інформатизації</p> <p>Контроль за формуванням та виконанням Національної програми інформатизації здійснює Кабінет Міністрів України.</p> <p>Координацію та контроль за виконанням завдань (проектів, робіт) Національної програми інформатизації щодо забезпечення національної безпеки та оборони держави здійснює Рада національної безпеки і оборони України.</p> <p>Контроль за використанням Замовниками коштів Державного бюджету України на Національну програму інформатизації, її завдань (проектів, робіт) (або їх частини) здійснює Рахункова палата. Замовники надають Рахунковій палаті інформацію щодо використання цих коштів у порядку, встановленому законодавством.</p> <p>Замовники під час виконання завдань (проектів, робіт) інформатизації несуть відповідальність згідно із законом у відповідній сфері правового регулювання.».</p>
<p>Проект Закону в частині використання слів «може прийняти рішення» стосовно повноважень органу державної влади має ознаки дискреційності, оскільки за своїм лексичним значенням вказане формулювання має диспозитивний характер і дозволяє зазначеному органу діяти на власний</p>	<p>Стаття 13. Галузеві програми та проекти (роботи) інформатизації</p> <p>...</p> <p>Генеральний замовник <i>може прийняти рішення про зупинення або призупинення</i></p>	<p>Враховано</p> <p>Статті 13 та 14 викладено в такій редакції:</p>

<p>розсуд, що не враховує принцип юридичної визначеності. При цьому з проекту Закону незрозуміло, які саме результати моніторингу та експертного висновку (позитивні чи негативні), будуть підставою для прийняття Генеральним замовником рішення про зупинення або призупинення виконання галузевої програми загалом або галузевого проекту (роботи) інформатизації. У зв'язку з викладеним, варто зазначити, що за усталеними вимогами нормотворення норма закону має носити імперативний характер та чітко визначати повноваження суб'єкта владних повноважень в межах правовідносин, на регулювання яких спрямований відповідний закон. Крім того, з проекту Закону не вбачається в чому полягатиме зупинення і призупинення виконання галузевих програм або проектів (робіт) інформатизації.</p> <p>Проект Закону потребує перегляду та відповідного доопрацювання з урахуванням наведеного</p>	<p>виконання галузевої програми загалом або галузевого проекту (роботи) інформатизації:</p> <p>за результатами моніторингу виконання галузевих проектів (робіт) інформатизації, що здійснюється відповідно до Порядку проведення моніторингу, затвердженого Кабінетом Міністрів України;</p> <p>на підставі отриманого експертного висновку ініційованої Генеральним замовником експертизи галузевого проекту (роботи);</p> <p>за результатами надходження інформації з офіційних джерел стосовно фактів неналежного виконання галузевих проектів (робіт) Замовником.</p> <p>...</p> <p>Стаття 14. Регіональні програми та проекти (роботи) інформатизації</p> <p>...</p> <p>Генеральний замовник <i>може прийняти рішення про зупинення або призупинення виконання регіональної програми загалом або відповідного</i></p> <p>проекту, роботи інформатизації у випадках, передбачених статтею 13 цього Закону</p> <p>...</p>	<p>«Стаття 13. Галузеві програми та проекти (роботи) інформатизації</p> <p>Замовник Національної програми інформатизації розробляє та виконує галузеву програму та відповідні проекти (роботи) інформатизації лише як складову частину Національної програми інформатизації. Галузева програма інформатизації погоджується з Генеральним замовником.</p> <p>Порядок формування та виконання галузевих програм та проектів (робіт) інформатизації, що виконуються як складові галузевої програми інформатизації, визначається Кабінетом Міністрів України.</p> <p>Виконавці проектів (робіт), що виконуються як складові галузевих програм інформатизації, визначаються відповідно до законодавства про публічні закупівлі.</p> <p>За поданням керівника Національної програми інформатизації Генеральний замовник приймає рішення про зупинення виконання проектів (робіт) інформатизації, що виконуються як складові галузевої програми інформатизації, на підставі експертного висновку з негативною оцінкою за результатами ініційованої Генеральним замовником експертизи галузевого проекту (роботи).</p> <p>Підставою для зупинення виконання проекту (роботи) інформатизації є:</p> <ul style="list-style-type: none"> - встановлення фактів відмінності технічних та функціональних вимог
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>(характеристик) до проекту (роботи) що були погодженні Генеральним замовником в складі пакету документів проекту інформатизації, від технічних та функціональних вимог (характеристик), розміщених Замовником під час здійснення закупівлі відповідно до законодавства у сфері публічних закупівель;</p> <ul style="list-style-type: none"> - відсутність об'єктивних причин недотримання календарного плану (графіку) виконання проектів (робіт); - встановлення завищеної вартості за результатами експертизи; - встановлення фактів повної або часткової повторюваності, виконання або створення аналогічних за своїми технічними та функціональними характеристиками проектів (робіт); - встановлення фактів відхилення від існуючих норм, стандартів та правил, дія яких закріплена відповідними нормативно-правовими актами України, під час виконання проекту (роботи); - встановлення фактів проведення закупівель для виконання проектів (робіт) з порушенням вимог Закону України «Про публічні закупівлі». <p>Про прийняте рішення стосовно зупинення виконання проекту (роботи) інформатизації, що виконується як складові галузевої програми інформатизації, Генеральний замовник інформує Замовника протягом 5 робочих днів з</p>
--	--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>дня прийняття такого рішення шляхом направлення листа з інформуванням.</p> <p>Стаття 14. Регіональні програми та проекти (роботи) інформатизації</p> <p>Регіональні програми та проекти (роботи) інформатизації, що розробляються місцевими органами виконавчої влади, є складовими частинами Національної програми інформатизації і погоджуються з Генеральним замовником Національної програми інформатизації. При формуванні регіональних програм інформатизації враховуються регіональні особливості загальнодержавних проектів інформатизації державних органів, регіональні аспекти галузевих програм інформатизації, програм соціально-економічного розвитку регіону та програм інформатизації органів місцевого самоврядування.</p> <p>Порядок формування та виконання регіональних програм та проектів (робіт) інформатизації, що виконуються як складові регіональної програми інформатизації, затверджується Кабінетом Міністрів України.</p> <p>Виконавці проектів (робіт), що виконуються як складові регіональних програм інформатизації, визначаються відповідно до законодавства у сфері публічних закупівель.</p> <p>Генеральний замовник приймає рішення про зупинення виконання регіональної програми загалом або відповідного проекту,</p>
--	--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		роботи з інформатизації у випадках, передбачених статтею 13 цього Закону.».
<p>Проект Закону в частині обов'язкового внесення до Державного бюджету України видатків, необхідних для реалізації Національної програми інформатизації, не узгоджується з нормами Бюджетного кодексу України з огляду на таке. Відносини, що виникають, зокрема у процесі складання, та виконання бюджетів, регулюються Бюджетним кодексом України. Відповідно до статті 7 вказаного Кодексу бюджетна система України ґрунтується, зокрема на таких принципах, як принципи збалансованості – повноваження на здійснення витрат бюджету мають відповідати обсягу надходжень бюджету на відповідний бюджетний період та принципі обґрунтованості – бюджет формується на реалістичних макропоказниках економічного і соціального розвитку України та розрахунках надходжень бюджету і витрат бюджету, що здійснюються відповідно до затверджених методик та правил. Відповідно до частини другої статті 4 Бюджетного кодексу України виключно законом про Державний бюджет України визначаються надходження та витрати Державного бюджету України. Якщо іншим нормативно-правовим актом бюджетні відносини визначаються інакше, ніж у цьому Кодексі, застосовуються відповідні норми цього Кодексу.</p> <p>Речення друге частини першої статті 18 Закону України «Про Національну програму інформатизації» в редакції проекту Закону пропонуємо вилучити, як таке, що не є предметом регулювання цього Закону</p>	<p>Стаття 18. Фінансове забезпечення Національної програми інформатизації</p> <p>Фінансування завдань (проектів, робіт) Національної програми інформатизації здійснюється за рахунок коштів Державного бюджету України та інших джерел, не заборонених законодавством України. <i>Внесення до Державного бюджету України видатків, необхідних для реалізації Національної програми інформатизації, є обов'язковим.</i></p>	<p>Враховано</p> <p>Частину першу статті 18 законопроекту викладено в такій редакції:</p> <p>«Фінансування завдань (проектів, робіт) Національної програми інформатизації здійснюється за рахунок коштів Державного бюджету України та інших джерел, не заборонених законодавством України.»</p>

<p>Проект Закону в частині доповідей Генерального замовника про порушення законодавства про Національну програму інформатизації не враховує принцип юридичної визначеності, оскільки з проекту Закону незрозумілий механізм реалізації вказаних положень в частині, зокрема: періодичності такого інформування, строків, протягом яких Генеральний замовник має доповідати Кабінету Міністрів України про виявлені порушення; з якого моменту обчислюватимуться такі строки тощо.</p> <p>Проект Закону потребує перегляду та відповідного доопрацювання з урахуванням наведеного</p>	<p>Стаття 19. Контроль формуванням за виконанням Національної програми інформатизації</p> <p>...</p> <p>Про випадки порушення законодавства про Національну програму інформатизації Генеральний замовник доповідає Кабінету Міністрів України.</p>	<p>Враховано</p> <p>Частину четверту статті 19 законопроекту щодо доповідей Генерального замовника про порушення законодавства про Національну програму інформатизації виключено.</p>
<p>Міністерство юстиції України</p> <p>Апарат Рада національної безпеки та оборони України</p>		
<p>Проект Закону в частині використання слів «інформаційно-комунікаційних технологій», «цифрових технологій» та «інформаційних технологій» не враховує вимог нормотворення в частині єдності та уніфікованості термінології. При цьому абзацом восьмим частини першої статті 1 Закону України «Про Національну програму інформатизації» в редакції проекту Закону передбачається надати визначення терміна інформаційно-комунікаційні технології, згідно з яким це цілеспрямована організована сукупність інформаційних та комунікаційних процесів з використанням засобів інформатизації, що забезпечують високу швидкість збору, накопичення, обробки та інтерпретацію обробки даних, швидкий пошук інформації, розосередження даних, безпечний доступ та</p>	<p>До законопроекту в цілому</p>	<p>Враховано</p> <p>Абзац дев'ятий частини першої статті 1 законопроекту викладено в такій редакції:</p> <p>«інформаційно-комунікаційні технології - цілеспрямована організована сукупність інформаційних та електронних комунікаційних процесів з використанням засобів інформатизації, що забезпечують високу швидкість збору, накопичення, обробки та інтерпретацію обробки даних, швидкий пошук інформації, розосередження даних, безпечний доступ та використання інформаційних ресурсів незалежно від місця їх розташування;»</p>

<p>використання інформаційних ресурсів незалежно від місця їх розташування Разом з тим проект Закону оперує термінами «цифрові технології» та «інформаційні технології» без розкриття їх значення в розумінні цього проекту Закону, що не враховує вимог нормопроектувальної техніки щодо належної ясності викладу та точності опису.</p> <p>Проект Закону потребує перегляду та відповідного доопрацювання з урахуванням наведеного</p> <p>Апарат Ради національної безпеки і оборони України</p> <p>Вживаються терміни (інформаційно-комунікаційні технології, інформаційні технології, цифрові технології). визначення надано лише терміну «інформаційно-комунікаційні технології»</p>		<p>Абзац вісімнадцятий частини першої статті 1 законопроекту викладено в такій редакції:</p> <p>«цифрова технологія - процес застосування засобів комп'ютерної та іншої електронно-обчислювальної техніки, програмного забезпечення, інформаційно-комунікаційних мереж та інших цифрових засобів, за допомогою яких здійснюється збирання, фіксація, обробка, зберігання та поширення інформації, а також створення нової інформації в електронній (цифровій) формі.»</p>
<p>Проект Закону в частині використання вказаних слів оперує поняттями та термінами без розкриття їх змісту, використовує розмовну юридично невживану лексику, що не враховує принцип юридичної визначеності та усталених вимог нормотворення щодо належної ясності викладу та точності опису.</p> <p>Проект Закону потребує перегляду та відповідного доопрацювання з урахуванням наведеного</p>	<p>До законопроекту в цілому</p>	<p>Враховано</p> <p>Слова «інформаційно-аналітична підтримка», «сучасні безпечні», «фундаментальні наукові дослідження» з тексту законопроекту виключено.</p> <p>Слово «інтероперабельність» у тексті законопроекту залишено, оскільки Положенням про Міністерство цифрової трансформації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 вересня 2019</p>

		<p>р. № 856, визначено, що Мінцифри є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики: у сферах цифровізації, цифрового розвитку, цифрової економіки, цифрових інновацій та технологій, електронного урядування та електронної демократії, розвитку інформаційного суспільства, інформатизації; у сфері впровадження електронного документообігу; у сфері розвитку цифрових навичок та цифрових прав громадян; у сферах відкритих даних, розвитку національних електронних інформаційних ресурсів та інтероперабельності, розвитку інфраструктури широкосмугового доступу до Інтернету та телекомунікацій, електронної комерції та бізнесу; у сфері надання електронних та адміністративних послуг; у сферах електронних довірчих послуг та електронної ідентифікації; у сфері розвитку ІТ-індустрії.</p> <p>Слова «використовуються в локалізованому вигляді» у тексті законопроекту залишено, оскільки стаття 1 містить визначення терміну «локалізація програмних продуктів», як приведення програмних продуктів, які використовуються в Україні, у відповідність із законами України та іншими нормативно-правовими актами, стандартами, нормами і правилами, що діють в Україні.</p>
--	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Міністерство фінансів України

З метою цільового та ефективного використання бюджетних коштів статтю 18 проекту Закону України необхідно доповнити абзацами такого змісту: «Пріоритетність фінансування завдань (проектів) Національної програми інформатизації щорічно визначається Кабінетом Міністрів України в межах коштів, затверджених Державним бюджетом України.

У разі недостатності фінансування у поточному році строки виконання завдань (проектів) Національної програми інформатизації переглядаються у порядку, визначеному Положенням про формування та виконання Національної програми інформатизації.»

Стаття 18. Фінансове забезпечення Національної програми інформатизації

Фінансування завдань (проектів, робіт) Національної програми інформатизації здійснюється за рахунок коштів Державного бюджету України та інших джерел, не заборонених законодавством України. Внесення до Державного бюджету України видатків, необхідних для реалізації Національної програми інформатизації, є обов'язковим.

Обсяги фінансування Національної програми інформатизації з Державного бюджету України визначаються Законом України про Державний бюджет України на наступний бюджетний рік і встановлюються окремим рядком.

Галузеві і регіональні програми, проекти та роботи з інформатизації фінансуються в межах коштів, виділених у Державному бюджеті України та відповідних місцевих бюджетах, та за рахунок інших джерел, не заборонених законодавством України.

Фінансування програм та проектів, робіт з інформатизації органів місцевого самоврядування здійснюється з місцевих бюджетів та інших джерел, не заборонених законодавством України.

Враховано

Статтю 18 доповнено абзацами такого змісту:

«Пріоритетність фінансування завдань (проектів) Національної програми інформатизації щорічно визначається Кабінетом Міністрів України в межах коштів, затверджених Державним бюджетом України.

У разі недостатності фінансування у поточному році строки виконання завдань (проектів) Національної програми інформатизації переглядаються у порядку, визначеному Положенням про формування та виконання Національної програми інформатизації.»

Апарат Рада національної безпеки та оборони України

Доповнити статтю 6 проекту Закону абзацом: «щороку інформує Раду національної безпеки і оборони України про стан виконання завдань (проектів, робіт) Національної програми інформатизації за попередній рік щодо забезпечення національної безпеки та оборони держави;»

Стаття 6. Повноваження Генерального замовника

Генеральний замовник:

здійснює приймання, облік, опрацювання та зберігання наданих Замовниками програм, завдань, проектів, робіт з інформатизації (та відповідних матеріалів до них) на етапі формування та виконання Національної програми інформатизації в Єдиній автоматизованій системі обліку Національної програми інформатизації, положення про яку затверджується Кабінетом Міністрів України;

здійснює нагляд за формуванням та виконанням Національної програми інформатизації;

виконує функції Замовника відповідно до законодавства;

розробляє типові завдання (проекти, роботи) інформатизації, типові проекти галузевих, регіональних програм інформатизації, програм інформатизації органів місцевого самоврядування;

здійснює координацію галузевих, регіональних програм та проектів (робіт) інформатизації, програм та проектів (робіт) інформатизації органів місцевого самоврядування, забезпечує їх комплексність та узгодженість з відповідними завданнями (проектами, роботами) Національної програми інформатизації;

Враховано

Статтю 6 законопроекту доповнено абзацом такого змісту:

«щороку інформує Раду національної безпеки і оборони України про стан виконання завдань (проектів, робіт) Національної програми інформатизації за попередній рік щодо забезпечення національної безпеки та оборони держави;».

	<p>здійснює моніторинг у сфері інформатизації, відповідно до Порядку проведення такого моніторингу, затвердженого Кабінетом Міністрів України;</p> <p>забезпечує методологічну, нормативно-правову, інформаційну та організаційну підтримку процесів формування і виконання Національної програми інформатизації, в тому числі в електронному вигляді, з обов'язковою публікацією статистичних та аналітичних даних та оприлюдненням результатів виконання Національної програми інформатизації в Єдиній автоматизованій системі обліку Національної програми інформатизації;</p> <p>щорічно подає звіт Кабінету Міністрів України про стан виконання галузевих, регіональних програм інформатизації, програм інформатизації органів місцевого самоврядування, завдань (проектів, робіт) Національної програми інформатизації за попередній рік;</p> <p>щорічно подає Кабінету Міністрів України перелік завдань (проектів, робіт) та їх замовників (за виключенням органів місцевого самоврядування) Національної програми інформатизації на наступні три роки;</p> <p>щорічно подає Кабінету Міністрів України перелік завдань (проектів, робіт) Національної програми інформатизації, їх замовників (за виключенням органів</p>	
--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

	<p>місцевого самоврядування) та визначених обсягів фінансування в межах коштів, передбачених на Національну програму інформатизації, на наступний бюджетний рік;</p> <p>організовує проведення експертизи завдань (проектів, робіт) Національної програми інформатизації на етапі її формування та виконання;</p> <p>здійснює оцінку результативності виконання Національної програми інформатизації, яке ґрунтується на результатах реалізації її складових частин та окремих завдань (проектів, робіт), позиції України у міжнародних рейтингах, результатах статистичних спостережень та моніторингу України міжнародними організаціями у сфері інформатизації та цифровізації на основі сучасних загальноприйнятих індикаторів, оцінок громадськості, показників, які демонструють стан розвитку інформатизації та цифровізації, а також відповідної Методики оцінки виконання Національної програми інформатизації, завдань (проектів, робіт), що виконуються як її складові, розробленої та затвердженої Генеральним замовником.</p>	
Некоректне вживання термінів «кібербезпека», «кіберзахист»	До законопроекту в цілому	<p>Враховано</p> <p>У тексті законопроекту вживання термінів «кібербезпека», «кіберзахист» приведено у відповідність до ЗУ «Про основні засади забезпечення кібербезпеки України».</p>

Державна служба спеціального зв'язку та захисту інформації України

Доповнити абзац шістнадцятий частини першої статті 8 проекту Закону після слів «органом виконавчої влади, який» словами «формує та». Оскільки відповідно до абзацу третього частини першої статті 5 Закону України «Про Державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України» до структури Держспецзв'язку входить центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сферах організації спеціального зв'язку, захисту інформації, кіберзахисту, телекомунікацій і користування радіочастотним ресурсом України

Стаття 8. Функції Замовників у реалізації Національної програми інформатизації

Замовники, в межах своєї компетенції, здійснюють такі функції у процесі інформатизації:

...

погодження завдань (проектів, робіт) інформатизації, що належать до сфери національної безпеки та оборони держави, потребують реалізації заходів із створення або модернізації об'єктів критичної інформаційної інфраструктури, захисту інформації та кіберзахисту з центральним органом виконавчої влади, *який реалізує* державну політику у сферах організації спеціального зв'язку, захисту інформації, кіберзахисту, електронних комунікацій та користування радіочастотним ресурсом України згідно вимог, визначених Порядком формування та виконання Національної програми інформатизації;

Враховано

Стаття 8. Функції Замовників у реалізації Національної програми інформатизації

Замовники, в межах своєї компетенції, здійснюють такі функції у процесі інформатизації:

...

погодження завдань (проектів, робіт) інформатизації, що належать до сфери національної безпеки та оборони держави, потребують реалізації заходів із створення або модернізації об'єктів критичної інформаційної інфраструктури, захисту інформації та кіберзахисту з центральним органом виконавчої влади, **який забезпечує формування та реалізацію державної політики** у сферах організації спеціального зв'язку, захисту інформації, кіберзахисту, електронних комунікацій та користування радіочастотним ресурсом України згідно вимог, визначених Порядком формування та виконання Національної програми інформатизації;

...

3. Заходи вжиті для врегулювання розбіжностей.

02 вересня 2021 року для врегулювання спірних позицій щодо законопроекту була проведена узгоджувальна нарада за участю представників Міністерства юстиції України, Міністерства фінансів України, Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України.

**Віце-прем'єр-міністр України – Міністр
цифрової трансформації України**

Михайло ФЕДОРОВ